



## CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL VENETO

La Segreteria

*Trasmissione tramite Con.Te.*

Al Presidente del Consiglio  
Comunale

Al Sindaco

del Comune di

**BEVILACQUA (VR)**

All'Organo di revisione economico-  
finanziaria

del Comune di

**BEVILACQUA (VR)**

**Oggetto: trasmissione delibera n. 77/2020/PRSE del 21 aprile 2020**

Secondo quanto stabilito nel dispositivo, si trasmette ai soggetti in indirizzo la delibera n. 77/2020/PRSE, adottata dalla Sezione regionale di controllo per il Veneto in data 21 aprile 2020.

Distinti saluti.

Il Direttore della Segreteria

Dott.ssa **Letizia Rossini**

LETIZIA ROSSINI  
CORTE DEI  
CONTI/80218670588  
07.05.2020 08:26:54  
UTC



CORTE DEI CONTI



REPUBBLICA ITALIANA  
LA CORTE DEI CONTI  
SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL VENETO

*Nell'adunanza del 21 aprile 2020*

*composta dai magistrati:*

Salvatore PILATO	Presidente
Elena BRANDOLINI	Consigliere
Maria Laura PRISLEI	Consigliere
Amedeo BIANCHI	Consigliere
Maristella FILOMENA	Referendario relatore
Marco SCOGNAMIGLIO	Referendario
Fedor MELATTI	Referendario

\*\*\*\*\*

VISTI gli artt. 81, 97, 100, 117 e 119 della Costituzione;

VISTO il Testo Unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con il regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

VISTO il Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti con il quale è stata istituita in ogni Regione ad autonomia ordinaria una Sezione regionale di Controllo, deliberato dalle Sezioni Riunite in data 16 giugno 2000, modificato con le deliberazioni delle Sezioni Riunite n. 2 del 3 luglio 2003 e n. 1 del 17 dicembre 2004, e, da ultimo, con deliberazione del Consiglio di Presidenza n. 229, del 19 giugno 2008;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali (TUEL);

VISTA la legge 5 giugno 2003 n. 131;

VISTA la legge 23 dicembre 2005, n. 266, art. 1, commi 166 e seguenti;

VISTA la legge 31 dicembre 2009, n.196;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

VISTO l'art. 148-bis, comma 3, del TUEL, così come introdotto dalla lettera e), del comma 1 dell'art. 3, decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 213 del 7 dicembre 2012;

VISTO l'art. 148-bis, comma 3, del TUEL, così come introdotto dalla lettera e), del comma 1 dell'art. 3, decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 213 del 7 dicembre 2012;

VISTE le Linee-guida per la redazione delle relazioni inerenti al Bilancio di previsione 2017/19, approvate dalla Sezione delle autonomie con Deliberazione n. 14/SEZAUT/2017/INPR;

VISTE le Linee-guida per la redazione delle relazioni inerenti al Rendiconto dell'esercizio 2017, approvate dalla Sezione delle autonomie con Deliberazione n. 16/SEZAUT/2018/INPR;

VISTE le Linee-guida per la redazione delle relazioni inerenti al Bilancio di previsione 2018/20, approvate dalla Sezione delle autonomie con Deliberazione n. 8/SEZAUT/2018/INPR;

VISTE le Linee-guida per la redazione delle relazioni inerenti al Rendiconto dell'esercizio 2018, approvate dalla Sezione delle autonomie con deliberazione n. 12/SEZAUT/2019/INPR;

VISTA la deliberazione 21/2020/INPR con la quale la Sezione ha approvato il programma di lavoro per l'anno 2020;

VISTA l'ordinanza presidenziale 50/2019/INPR con la quale sono stati approvati i criteri di selezione degli enti da assoggettare al controllo;

VISTA l'ordinanza del Presidente n. 16/2020 di convocazione della Sezione per l'odierna seduta;

UDITO il Magistrato Relatore Referendario Maristella Filomena;

#### FATTO e DIRITTO

Il Comune è risultato destinatario per il Rendiconto 2016 della deliberazione n. 316/2019/PRSE che evidenziava: una potenziale sottostima del FCDE, la bassa percentuale di riscossione entrate derivanti dall'attività di lotta all'evasione tributaria. Il Collegio raccomandava l'attenta applicazione delle disposizioni sulla cassa vincolata, il monitoraggio sull'accumulo dei residui attivi e passivi e sugli organismi partecipati in liquidazione o in corso di cessazione.

La Sezione, nell'ambito delle attività di controllo per l'anno 2020, ha esaminato la documentazione relativa al Comune di Bevilacqua (VR) ed in particolare:

- questionari sul rendiconto relativo all'esercizio 2017, sul bilancio di previsione 2018/20 e sul rendiconto relativo all'esercizio 2018, di cui alle relative deliberazioni della Sezione delle Autonomie riportate in premessa;
- relazioni dell'Organo di revisione relativi ai rendiconti, di cui al comma 166 dell'art. 1 della legge 266/2005;

- certificazioni del saldo di finanza pubblica per gli esercizi 2017 e 2018;
- schemi di bilancio presenti nella Banca dati delle Amministrazioni Pubbliche.

Dall'esame della sopra descritta documentazione è emerso quanto segue.

#### ***Rispetto delle scadenze (approvazione rendiconto e invio tramite BDAP)***

Le scadenze per l'invio dei rendiconti tramite BDAP ed il termine per l'approvazione dei rendiconti 2017 e 2018 sono state rispettate.

#### ***Qualità dei dati e documentazione istruttoria***

Con particolare riferimento a quanto dichiarato dall'Organo di revisione per gli esercizi 2017 e 2018 risulta che:

- nelle domande preliminari del questionario non sono segnalati elementi di criticità;
- la trasmissione dei dati alla banca dati BDAP è avvenuta nei termini;
- il rendiconto è stato approvato nei termini;
- c'è coerenza nell'ammontare del FPV iscritto nei bilanci degli esercizi 2016-2017-2018 e non si segnalano criticità in ordine alla sua contabilizzazione;
- l'indebitamento rispetta i parametri sanciti dagli articoli 203, 204 e 207 del TUEL, nonché la soglia stabilita dal relativo parametro di deficitarietà;
- non vi sono passività potenziali non coperte da apposito accantonamento di avanzo;
- non sono segnalati debiti fuori bilancio in attesa di riconoscimento;
- la spesa per il personale rispetta i vincoli sanciti dalla normativa vigente; non vengono segnalate criticità in ordine alla contrattazione integrativa;
- la contabilizzazione dei servizi per conto terzi rispetta il principio contabile;
- l'Ente ha provveduto alla tenuta dell'inventario e della contabilità economico-patrimoniale; il Questionario non evidenzia le politiche di valorizzazione del patrimonio perseguite da parte dell'Ente.

#### ***Situazione contabile-finanziaria***

##### **Equilibri di Bilancio**

Il saldo complessivo degli equilibri di competenza a consuntivo è positivo, in crescita nella parte capitale ed in riduzione nella parte corrente:

<b>Equilibri di Bilancio</b>	<b>Rendiconto 2017</b>	<b>Rendiconto 2018</b>
Equilibrio di parte corrente	87.500,87	77.897,63
Equilibrio di parte capitale	10.660,12	42.145,88
Saldo delle partite finanziarie	----	---
<b>Equilibrio finale</b>	<b>98.160,99</b>	<b>120.043,51</b>

*Elaborazione Corte dei Conti Sezione controllo per il Veneto - importi in €*

L'avanzo risulta applicato nei limiti di quanto determinato nell'esercizio precedente e nel

rispetto della sua composizione; l'ente rispetta il saldo-obiettivo di finanza pubblica per entrambi gli esercizi, sia in sede previsionale che a rendiconto.

### Risultato di Amministrazione

Il risultato di amministrazione si è mantenuto positivo nel biennio 2017-2018, registrando un'evoluzione nel Fondo pluriennale Vincolato ed una flessione nei residui:

Risultato di amministrazione	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Fondo cassa	778.101,96	885.275,13
Residui attivi	271.813,86	180.290,03
Residui passivi	342.982,91	293.338,84
FPV	109.469,52	412.786,44
<b>Risultato contabile di amministrazione (+/-)</b>	<b>597.463,39</b>	<b>359.439,88</b>

*Elaborazione Corte dei Conti Sezione controllo per il Veneto - importi in €*

Il risultato finale appare in riduzione, quest'ultimo dato tuttavia rappresenta l'esito di un procedimento contabile di sommatorie, mentre l'analisi delle singole poste evidenzia un recupero di vitalità programmatica pluriennale dell'ente, indispensabile alla corretta e prospettica tenuta degli equilibri di medio periodo; dalla composizione del risultato di amministrazione emerge una consistenza del FCDE, che partecipa alla positività del saldo finale ed un consolidamento delle quote accantonate e destinate.

Vincoli sul risultato di amministrazione	2017	2018
Accantonato	71.684,67	102.760,08
<i>di cui FCDE</i>	<i>53.294,00</i>	<i>86.857,31</i>
Vincolato	4.563,99	7.876,25
Destinato	9.690,59	39.413,24
Disponibile	<b>511.524,14</b>	<b>209.390,31</b>

*Elaborazione Corte dei Conti Sezione controllo per il Veneto - importi in €*

### Capacità di Riscossione

La capacità di riscossione dell'Ente si compendia nei seguenti dati:

	Rendiconto 2017 Accertamenti (a)	Rendiconto 2017 Riscossioni (b)	% (b/a)	Rendiconto 2018 Accertamenti (c)	Rendiconto 2018 Riscossioni (d)	% (d/c)
Tit.1 residui (iniziali + riaccertati)	108.600,19	96.304,93	88,68	195.308,16	144.784,41	74,13
Tit.1 competenza	1.011.906,99	828.894,09	81,9%	977.040,53	884.216,19	90,5%
Tit.3 residui (iniziali + riaccertati)	30.049,73	17.251,03	57,41	20.029,18	10.766,03	53,75
Tit.3 competenza	145.557,51	131.090,03	90,1%	169.645,42	148.129,54	87,3%

*Elaborazione Corte dei Conti Sezione controllo per il Veneto - importi in €*

Appare in miglioramento la capacità di riscossione, tuttavia si rileva il permanere di una certa difficoltà come nel passato per le entrate del titolo III a residuo, ovvero entrate extratributarie, risulta una bassa percentuale di riscossione delle entrate a competenza derivanti dall'attività di lotta all'evasione tributaria, in particolare:

nel 2017 la percentuale delle riscossioni sugli accertamenti è pari al 26,84%

	Accertamenti	Riscossioni	FCDE	FCDE
			Accantonamento Competenza Esercizio 2017	Rendiconto 2017
<b>Recupero evasione IMU</b>	31.249,00	8.388,00	21.149,00	28.044,00
<b>Recupero evasione TARSU/TIA/TARES</b>	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Recupero evasione COSAP/TOSAP</b>	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Recupero evasione altri tributi</b>	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>	31.249,00	8.388,00	21.149,00	28.044,00

nel 2018 la percentuale delle riscossioni sugli accertamenti è del 51,31 %

	Accertamenti	Riscossioni	FCDE	FCDE
			Accantonamento Competenza Esercizio 2018	Rendiconto 2018
<b>Recupero evasione</b>	12.224,50	6.272,00	5.640,75	33.840,75
<b>Recupero evasione TARSU/TIA/TARES/TAR</b>	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Recupero evasione</b>	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Recupero evasione altri</b>	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>	12.224,50	6.272,00	5.640,75	33.840,75

#### Situazione di Cassa

	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Fondo cassa finale	778.101,96	885.275,13
Anticipazione di tesoreria	----	----
Cassa vincolata	---	---

*Elaborazione Corte dei Conti Sezione controllo per il Veneto - importi in €*

L'Organo di revisione dichiara la corrispondenza tra le scritture dell'Ente e quelle del Tesoriere; non risultano quote di anticipazioni non restituite; persiste l'assenza di cassa vincolata, rispetto a quest'ultima circostanza il Collegio nel richiamare integralmente quanto statuito con delibera n. 316/2019/PRSE ricorda che è l'ente a dover compiere le valutazioni concrete al fine di ottemperare, al ricorrere delle circostanze, alla valorizzazione della relativa giacenza cassa vincolata.

Indicatore annuale di	2017	2018
tempestività dei pagamenti	-3,88	-8,49

## Indebitamento

	2017	2018
Debito complessivo a fine anno	1.862.127,61	1.783.788,35

*Elaborazione Corte dei Conti Sezione controllo per il Veneto - importi in €*

L'Ente dichiara di non avere in essere operazioni di partenariato pubblico-privato e/o di finanza derivata.

## Organismi partecipati

Si evidenzia tuttavia che per entrambi gli esercizi risulta che il sistema informativo in uso non consente di rilevare i rapporti finanziari, economici e patrimoniali tra l'Ente e le sue società partecipate. Il Collegio ne prende atto invitando l'ente ad attivare ogni utile azione diretta ad accrescere la qualità del patrimonio informativo con le proprie partecipate, sotto il profilo della correttezza e coerenza temporale dei dati ai fini della correttezza delle annotazioni contabili di sintesi e per esigenze di governance.

## Conto economico e Stato Patrimoniale

Si registra, per gli esercizi 2017 e 2018, un risultato economico d'esercizio negativo, rispettivamente di:

- € 235.695,88 nel 2017 e - € 13.029,25 nel 2018 non sono emerse dai documenti a disposizione dell'ente le cause che hanno determinato il realizzarsi delle suddette perdite, pertanto in disparte ogni ulteriore considerazione, risulta una limitata ma in miglioramento la consistenza del risultato di gestione (da 9.711 euro nel 2017 a 71.515,54 nel 2018) la forte incidenza, tuttavia in riduzione, degli oneri straordinari (da 326.336,59 euro nel 2017 a 15.047,34 euro nel 2018) e parimenti dei proventi straordinari.

Nel prendere atto del progressivo miglioramento il Collegio insiste nel ricordare quanto già in precedenza statuito ovvero che il principio contabile n. 15 (come modificato dall'art. 2, comma 1, lett. c), D.lgs. 10 agosto 2014, n. 126) "Principio dell'equilibrio di bilancio" nell'attribuire all'equilibrio di bilancio il vincolo primario su cui fondare la stabilità economico finanziaria dell'ente locale offre un'interpretazione autentica di tale condizione precisando, all'ultimo comma, che *"(...) Il principio dell'equilibrio di bilancio quindi deve essere inteso in una versione complessiva ed analitica del pareggio economico, finanziario e patrimoniale che ogni amministrazione pubblica pone strategicamente da dover realizzare nel suo continuo operare nella comunità amministrata."*

Per tutto quanto sopra riportato all'esito del controllo svolto sul Bilancio preventivo 2017-2019, sul Bilancio preventivo 2018-2020, sul rendiconto 2017 e rendiconto 2018 del Comune di Bevilacqua (VR).

P.Q.M.

La Sezione regionale di controllo per il Veneto con riferimento al Rendiconto 2017 e Rendiconto 2018 del Comune di Bevilacqua (VR):

*Invita:*

- ad adottare ogni idonea azione diretta a migliorare l'efficienza nella riscossione come

in motivazione.

*Raccomanda:*

- una corretta contabilizzazione della cassa vincolata al ricorrere dei presupposti di legge;
- il monitoraggio sui rapporti con gli organismi partecipati come in motivazione;
- il perseguimento dell'equilibrio economico - finanziario.

*Si riserva:*

di verificare nei successivi esercizi gli esiti delle segnalazioni e rilievi riportati nella presente deliberazione.

*Rammenta:*

l'obbligo di pubblicazione della presente pronuncia ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 33/2013.

#### DISPONE

Che la presente pronuncia venga trasmessa in via telematica, mediante l'applicativo Con.Te., al Consiglio comunale, al Sindaco e all'Organo di revisione del Comune di Bevilacqua (VR).

Così deliberato in Venezia, nella Camera di consiglio del 21 aprile 2020.

Il Magistrato relatore

Il Presidente

F.to digitalmente Maristella Filomena

F.to digitalmente Salvatore Pilato

FILOMENA MARISTELLA  
CORTE DEI CONTI  
06.05.2020 14:53:46 UTC

Firmato digitalmente da  
**SALVATORE PILATO**  
Data e ora della firma: 06/05/2020 21:11:14

Depositata in Segreteria il 7 maggio 2020

IL DIRETTORE DI SEGRETERIA

F.to digitalmente Dott.ssa Letizia Rossini

LETIZIA ROSSINI  
CORTE DEI  
CONTI/80218670588  
07.05.2020 08:31:39  
UTC