

SCHEMA DELIBERA CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: ACQUISIZIONE AZIONI SOCIETA' ESA-COM S.P.A.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che i Comuni sono titolari di funzioni amministrative proprie e di quelle conferite con legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze ai sensi dell'articolo 118 della Costituzione,
- che l'articolo 112 recante "Servizi pubblici locali" del D.Lgs. 267/2000 prevede al comma 1 che gli Enti Locali, nell'ambito delle rispettive competenze, provvedono alla gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;

Visto:

- che il modello *in house providing* è una delle forme gestionali di affidamento del Servizio di **Manutenzione del Verde Pubblico e altri servizi ambientali** che i Comuni possono adottare, nel rispetto delle condizioni e dei principi principalmente definiti dall'art. 5 comma 1 del Decreto Legislativo n. 50/2016 s.m.i. – Codice dei contratti pubblici e dall'art. 16 del Decreto Legislativo n. 175/2016 s.m.i. – Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP);
- che il Comune di Bevilacqua ha valutato la possibilità che i servizi sopra esposti possano essere conferiti alla società ESA-COM S.p.A - con sede in Nogara (VR), Via Labriola n.1 - società a totale partecipazione pubblica già affidataria *in house* di Servizi ambientali per conto di diversi Comuni dell'Ambito: le valutazioni in proposito sono state effettuate mediante l'analisi preliminare della proposta di ESA-COM S.p.a. pervenuta al Comune in data 22/02/2019 al prot. 996.
- che ai fini dell'affidamento *in house* del servizio, il Comune intende procedere propedeuticamente all'acquisizione di una partecipazione nel capitale sociale di ESA-COM S.p.A quantificata nella percentuale dello 0,0394% , per un importo complessivo di Euro 977,03 (novecentosettantasette,03), come da valutazione effettuata dal conto del patrimonio netto al 31/12/2017, che si ritiene economicamente congrua tenuto conto in particolare del numero e dell'entità dei soci di ESA-COM S.p.A, dei servizi espletati dalla Società, della dimensione del servizio da espletarsi sul territorio comunale, della garanzia dell'esercizio del controllo analogo sulla Società anche con una quota ultra-minoritaria;

Considerato:

- che in materia di società a partecipazione pubblica deve darsi applicazione a quanto disposto dal DLgs. 175/2016 s.m.i (TUSP);
- che in conformità di quanto disposto dall'art. 4 TUSP, con l'acquisizione della partecipazione societaria in ESA-COM S.p.A il Comune risponde al perseguimento

delle proprie finalità istituzionali previste dallo Statuto, in quanto tramite la Società intende provvedere alla gestione sul proprio territorio del servizio di Manutenzione delle aree verdi comunali, e lotta ai vettori, ed in secondo momento valutare anche l'eventuale affidamento del Servizio di igiene urbana che - ex art. 183 c. 1 lett. n) del D.Lgs. n. 152/2006 - comprende la raccolta, il trasporto, il recupero e lo smaltimento dei rifiuti;

- che tramite ESA-COM S.p.A il Comune provvederà quindi alla gestione di un Servizio pubblico locale di rilevanza economica, che è ricompreso tra i servizi di interesse generale ex art. 2 c.1 lett. h) ed i) del DLgs. 175/2016: come tale l'attività svolta rientra tra le finalità consentite ai fini dell'acquisizione di partecipazioni societarie da parte della Pubblica amministrazione ex art. 4, c.2 TUSP;
- che per le acquisizioni di partecipazioni in società già costituite vale quanto indicato dall'art. 8 TUSP, per cui è necessario che il Consiglio Comunale deliberi secondo le modalità di cui all'art. 7, c. 1 e 2 TUSP, che richiamano la necessità dell'adozione di una delibera analiticamente motivata, ex art. 5, c.1 TUSP come di seguito riportato: *“Ad eccezione dei casi in cui la costituzione di una società o l'acquisto di una partecipazione, anche attraverso aumento di capitale, avvenga in conformità a espresse previsioni legislative, l'atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica, anche nei casi di cui all'articolo 17, o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa”*;
- che in proposito il Sindaco ha formulato apposita Relazione ex artt. 4 e 5 del DLgs. 175/2016, costituente la motivazione analitica per l'acquisto da parte del Comune di una partecipazione societaria in ESA-COM S.p.A (**allegato A**), che si ritiene meritevole di approvazione e che si richiama a parte integrante e sostanziale del presente atto;
- che in particolare le condizioni di svolgimento del servizio pubblico a mezzo di ESA-COM Spa risultano migliorative, sia sotto il profilo economico sia della qualità, rispetto a quelle di attuale svolgimento del servizio pubblico nel territorio comunale, anche in considerazione dell'integrazione funzionale che viene a realizzarsi con i servizi pubblici svolti dalla società presso altri Comuni limitrofi.

Inoltre va considerato che la Società, nei comuni già serviti, ha maturato un'esperienza pluriennale nella gestione del servizio di raccolta rifiuti solidi urbani e assimilati, dimostrando l'efficienza e l'efficacia del proprio operato con assoluto rispetto delle norme efferenti la tutela dell'igiene e della salute pubblica.

La società dispone poi di tutti i mezzi tecnici, operativi e organizzativi per continuare la gestione del servizio, così come sarà disciplinato dal contratto di servizio.

Considerato:

- che ESA-COM S.p.A è stata riconosciuta come società *in house providing* in considerazione dei suoi requisiti, in quanto:

- è totalmente partecipata da soggetti pubblici, dato che e' partecipata da 19 Comuni e da due società a partecipazione pubblica, AMIA S.p.A. (40%) e CAMVO S.p.A. (46,40%);
- il controllo analogo è esercitato in forma congiunta dai Soci secondo le previsioni statutarie (art. 12-bis e 34-bis) e attraverso il Regolamento per l'attuazione del Controllo analogo congiunto;
- effettua oltre l'80% del proprio fatturato nello svolgimento di compiti a essa affidati dagli enti pubblici soci, direttamente o per il tramite di società a capitale interamente pubblico, ai sensi e con le modalità previste dalla legge, come rilevabile dai dati di bilancio e dalla dichiarazione ESA-COM S.p.A resa con atto prot.n. 7552/2019 del 14/06/2019;

Atteso che:

- il Comune di Bevilacqua con nota prot. n. 138 del 09/01/2019 ha chiesto alla società ESA-COM S.p.A la possibilità di acquisire una quota del capitale sociale per un successivo affidamento di servizi;
- la società ESA-COM S.p.A con nota prot. 539/2019 del 14/01/2019 ha comunicato ai Comuni soci della richiesta di acquisizione quote e ha chiesto agli stessi, qualora interessati, di comunicare la disponibilità di cessione;
- la società ESA-COM S.p.A con nota prot. 5245/2019 del 16/04/2019 ha comunicato che il Comune di Trevenzuolo ha confermato la disponibilità alla cessione di n. 41 quote al Comune di Bevilacqua;
- il Comune di Trevenzuolo con delibera di C.C. n. 18 del 30/04/2019 ha disposto la cessione di n. 41 azioni di ESA-COM S.p.a. a favore del Comune di Bevilacqua al valore unitario di € 23,83 pari a complessivi € 977,03;

Visti:

- Il DLgs. 50/2016 s.m.i;
- Il DLgs. 175/2016 s.m.i;
- L'art. 34 D.L 179/2012 s.m.i.
- Le Linee Guida ANAC n. 7/2017
- lo Statuto di ESA-COM S.p.A (**allegato B**) e il Regolamento per il controllo analogo congiunto sulla società, già sottoscritto dagli Enti Pubblici partecipanti e al quale il Comune deve aderire (**allegato C**) ;

Dato atto:

- che l'intervento finanziario risulta compatibile con i Trattati europei e con la disciplina europea sugli aiuti di Stato alle imprese, ex art. 5, c. 2 DLgs.175/2016;
- che lo schema di atto deliberativo con i relativi Allegati sono stati sottoposti a previa consultazione pubblica ex art. 5, c.2 ultimo periodo del DLgs.175/2016, nella forma di pubblicazione all'albo pretorio comunale e con avvisi presso luoghi pubblici sul territorio comunale;
- che ESA-COM S.p.A è conforme alle prescrizioni di cui al DLgs. 175/2016 (TUSP), poiché, come risulta dalla dichiarazione della Società acquisita al protocollo comunale n. 7552/2019 del 14/06/2019:
- nel triennio 2016-2018 ha conseguito un fatturato medio superiore al milione di euro;

- non risulta priva di dipendenti, né ha un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
 - gestisce un servizio di interesse generale;
 - non ha prodotto un risultato negativo per nessuno dei cinque esercizi precedenti;
 - non necessita di azioni per il contenimento dei costi di funzionamento, in quanto già opera e persegue in ogni momento l'equilibrio di gestione.
- che ai sensi di quanto disposto dall'art. 192 del DLgs. 50/2016 e dalle Linee Guida ANAC n. 7, emanate in attuazione del DLgs. 18 Aprile 2016, n. 50, "*Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, previsto dall'art. 192 del D.Lgs. 50/2016* " si provvederà a svolgere la procedura di iscrizione all'Elenco, tenendo presente che, ex art. 5.3 delle Linee Guida, sotto il profilo temporale la domanda di iscrizione consente già alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale;
 - che l'art. 13, comma 25 bis, del D.L. 23.12.2013 n. 145, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1, comma 1, della L. 21.02.2014, n. 9 prevede che "gli Enti Locali sono tenuti ad inviare le Relazioni di cui all'art. 34, commi 20 e 21, del Decreto Legge 8.10.2012 n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17.12.2012 n. 221, all'Osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello Sviluppo Economico nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie già disponibili a legislazione vigente e comunque senza maggiori oneri per la finanza pubblica, che provvederà a pubblicare nel proprio portale telematico contenente dati concernenti l'applicazione della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica sul territorio";
 - che il presente atto dovrà essere inoltrato a fini conoscitivi alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti, nonché all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ai sensi dell'art. 5 comma 3 del D.Lgs n. 175/2016;

Ritenuto per tutte le ragioni esposte, e in considerazione di tutti gli atti chiamati a far parte integrante della presente delibera, che l'affidamento in house dei servizi offerti da ESA-COM S.p.A rappresenta la scelta più idonea e conveniente per la collettività sotto il profilo dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità, rilevati i positivi aspetti economico finanziari e tecnico operativi dello svolgimento del servizio in capo alla Società;

Visto il parere favorevole espresso dal revisore dei conti n. 13 in data 24/06/2019, pervenuto al prot. il 27/06/2019 al n. 3695 (**allegato D**) alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

Tenuti presenti i pareri previsti dall'art. 49 c.1 del D.Lgs 267/2000;
 Tutto quanto sopra espresso e richiamato,

DELIBERA

1. di richiamare integralmente, ad ogni effetto di legge, le premesse del presente provvedimento, che costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo;

2. di aderire al capitale della società ESA-COM S.p.A, con sede in Nogara, via Labriola, n.1, (VR), autorizzando l'acquisto di una quota delle azioni pari a n 41 (corrispondenti allo 0,0394% di partecipazione) per un importo complessivo di € 977,03;
3. di dare atto che l'acquisto di cui al punto precedente è finalizzato all' affidamento *in house* dei Servizi di Manutenzione del Verde Pubblico e altri servizi ambientali da parte del Comune di Bevilacqua, previa acquisizione delle azioni e stipula di apposite convenzioni i cui schemi dovranno essere approvati preventivamente con atto consiliare;
5. di approvare la Relazione ex artt. 4 e 5 del DLgs. 175/2016, costituente la motivazione analitica per l'acquisto da parte del Comune di una partecipazione societaria in ESA-COM S.p.A (**allegato A**);
6. di approvare lo Statuto della società ESA-COM S.p. A (**allegato B**) dando atto che il medesimo risulta conforme ai requisiti previsti dall'ordinamento comunitario e nazionale in materia di affidamento dei servizi pubblici locali a rilevanza economica *in house*;
7. di approvare il Regolamento per il controllo analogo in forma congiunta sulla società già sottoscritto dagli Enti pubblici partecipanti ad ESA-COM S.p.A (**allegato C**);
8. di demandare al Responsabile dell'Area Contabile l'assunzione del relativo impegno di spesa per la somma sopraindicata di € 977,03;
9. di autorizzare il Sindaco, o suo delegato, a sottoscrivere il rogito notarile o a compiere tutte le attività negoziali necessarie per dare attuazione alla deliberazione, e per consentirne il perfezionamento, prestando consenso a che vengano apportate le eventuali modifiche, di natura non sostanziale, necessarie su indicazione del notaio o di altri uffici pubblici, per ragioni di natura normativa, amministrativa o fiscale;
10. di demandare all'area contabile l'invio del presente atto alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti e all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ai sensi dell'art. 5 comma 3 del D.Lgs n. 175/2016 e all'Osservatorio sui Servizi Pubblici, ai sensi di quanto disposto dall'art. 13, comma 25 bis, del D.L. 23.12.2013 n. 145 s.m.i.;
11. di pubblicare il presente atto all'Albo Pretorio on line e sul sito internet del Comune – sezione "Amministrazione Trasparente– Enti controllati – Società Partecipate".